



# Міністерство енергетики та вугільної промисловості України

## ПЕРСПЕКТИВЫ СОЗДАНИЯ МИНИМАЛЬНЫХ ЗАПАСОВ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ

Докладчик:

**Елена Чайковская**

Заместитель директора Департамента  
нефтегазового комплекса

# Создание минимальных запасов нефти и нефтепродуктов в Украине (МЗНН)

## 1. Международные обязательства

у

### Соглашение про Ассоциацию

- ✓ В статье 338 отмечается, что совместное сотрудничество включает, в частности, осуществление энергетических стратегий и политики (приложение XXVII к главе 1 раздела V «Экономическое и отраслевое сотрудничество») Украина осознает обязательства постепенно приближать свое законодательство к законодательству ЕС:
- ✓ нормативно-правовая база Украины должна быть приведена в соответствие с обязательствами Соглашения в течение 3 лет с момента вступления в силу настоящего Соглашения, срок реализации предполагается в течение 11 лет с даты вступления в силу настоящего Соглашения.
- ✓ Дата вступления в силу настоящего Соглашения 1 сентября 2017.

### Директива 2009/119/ЕС

- ✓ Аварийные запасы (АС): общие запасы нефти и нефтепродуктов, равны 90 дням чистого импорта для поддержания МЗНН (Статья 3), дополнительно 10% запасов (технически доступных), по всем типам продуктов МНВ кроме специальных запасов (Приложение 3)
- ✓ По крайней мере 1/3 МЗНН должны храниться в форме продуктов.
- ✓ Экстренные запасы можно объединить с коммерческими запасами при условии, что они существуют и физически доступны (статьи 5, 6 и 10).
- ✓ Ежемесячная отчетность МЗНН - подается ежемесячная статистическая отчетность (статьи 6, 13, 14, 15)
- ✓ Разработка планов на случай чрезвычайных ситуаций (Статья 26 статьи 18 и 21)

# Создание минимальных запасов нефти и нефтепродуктов в Украине(МЗНН)

## 2. Определение модели МЗНН в Украине

Описание предложенной модели МЗНН в Украине (на основе модели МЗНН Словацкой Республики)

- «Агентство» может быть создано под наблюдением государственной власти - Госрезерва, быть государственной или частично государственной компанией;
- На основании Европейского стандарта бухгалтерского учета ESA95, если «Агентство» административно и операционно независимое, то обязательства «Агентства» не относятся на государственный баланс - даже если государство является акционером «Агентства»;
- МЗНН (90 дней чистого импорта до 2022) могут принадлежать и управляться «Агентством»;
- «Агентство» может владеть или арендовать складские мощности / или услуги от ЕО (промышленность, импортеры и т.д.) по соответствующим контрактам на хранение;
- «Агентство» может использовать tickets для соответствия МЗНН и уменьшения затрат на приобретение запасов;
- ЕО (Государственные предприятия, промышленность, импортеры и др.) могут участвовать в открытых тендерах «Агентства» на приобретение нефти и нефтепродуктов, хранения, stock-tickets и др .;
- Госрезерв как орган государственного надзора может определять уровень МЗНН, осуществлять мониторинг выполнения обязательств, применять санкции, руководить действиями, необходимыми в рамках Плана действий по чрезвычайным ситуациям и тому подобное.

# Создание минимальных запасов нефти и нефтепродуктов в Украине(МЗНН)

---

## 3. Определение модели МЗНН в Украине

### Правовой анализ основных предположений о создании МЗН в Украине

Директива 2009/119 / ЕС внедряется в два этапа:

1. Принятие КМУ модели создания запасов сырой нефти и нефтепродуктов.
2. Принятие Закона Украины о создании МЗНН Верховной Радой Украины.

Для обеспечения внедрения Директивы 2009/119 / ЕС, необходимо разработать новые законы и нормативно-правовую базу, а также дополнения в действующие законодательные акты:

- Новый Закон о создании МЗНН;
- Положение о Агентство, принятое КМУ;
- Дополнить Налоговый кодекс Украины в части акциза или нового специального сбора;
- Закон Украины "О лицензируемых видов хозяйственной деятельности";
- Закон Украины "О государственном материальном резерве«;
- Другие Законы и нормативно-правовые акты.

# Создание минимальных запасов нефти и нефтепродуктов в Украине(МЗНН)

---

## 4. Определение модели МЗНН в Украине

### Экономический и финансовый анализ вариантов создания «Агенства»

На размер общих затрат при создании МЗНН влияют различные факторы, главными из которых являются

- Структура запасов - соотношение между объемами хранения отдельных продуктов;
- Доля участия частных структур в формировании запасов;
- Условия привлечения к формированию запасов участников рынка;
- Использование инвестиционного тарифа для хранения запасов;
- Льготное налогообложение нефтепродуктов, формируют запас (акцизный сбор);
- Привлечение кредитных средств для формирования запасов и условия их получения;
- Привлечение системы Tickets;
- Использование различных схем освежения нефтепродуктов.

# Создание минимальных запасов нефти и нефтепродуктов в Украине(МЗНН)

---

## 5. Выводы

1. Создание МЗНН может повысить надежность поставок, улучшить доступ к ресурсам, улучшить техническую и операционную способность.
2. Создание МЗНН приведет к уменьшению нагрузки на государственный бюджет (например, использование мощностей участников рынка для хранения резервов, привлечения долгосрочных кредитов на льготных условиях, покрытие расходов на хранение за счет введения акциза / налога и другие инструменты).
3. Принимая во внимание значительную зависимость Украины от импорта нефтепродуктов (более 70%), рекомендуется создать МЗНН на постоянной основе, в размере среднесуточного потребления за 90 дней.
4. Для полного внедрения положений Директивы 2009/119 ЕС рекомендуется принятие отдельного закона Украины о минимальных запасах сырой нефти и / или нефтепродуктов.

# Создание минимальных запасов нефти и нефтепродуктов в Украине(МЗНН)

---

## 6. Выводы

5. Исходя из фактической мощности украинских НПЗ, рекомендуется следующая структура МЗНН: 30% - нефть, 70% - нефтепродукты.
6. Нефтепродукты должны включать автомобильный бензин и дизтопливо в соответствии со структурой их фактического потребления в соотношении 28:72.
7. Для управления МЗНН рекомендуется создать независимое Агентство, которое должно отвечать за создание, хранение, контроль и обновление МЗНН.
8. Структура собственности такой Агентства должно быть смешанной (70% - собственность государства, 30% - собственность операторов рынка).
9. С целью уменьшения операционных расходов при создании МЗНН рекомендуется использовать систему "stock-tickets" для ограниченной доли запасов (12%), учитывая гибкость и экономическую привлекательность такой системы по МЗНН.
10. Расходы на хранение МЗНН рекомендуется включить в акцизный налог на нефтепродукты, реализуемые на внутреннем рынке.
11. Базовыми предприятиями для хранения МЗНН рекомендуется принять ПАО "Укртранснафта" - для сырой нефти, Государственное Агентство резерва Украины - для нефтепродуктов с привлечением операторов рынка с собственными мощностями для хранения нефтепродуктов.



Міністерство енергетики та вугільної  
промисловості України

**Спасибо за внимание!**