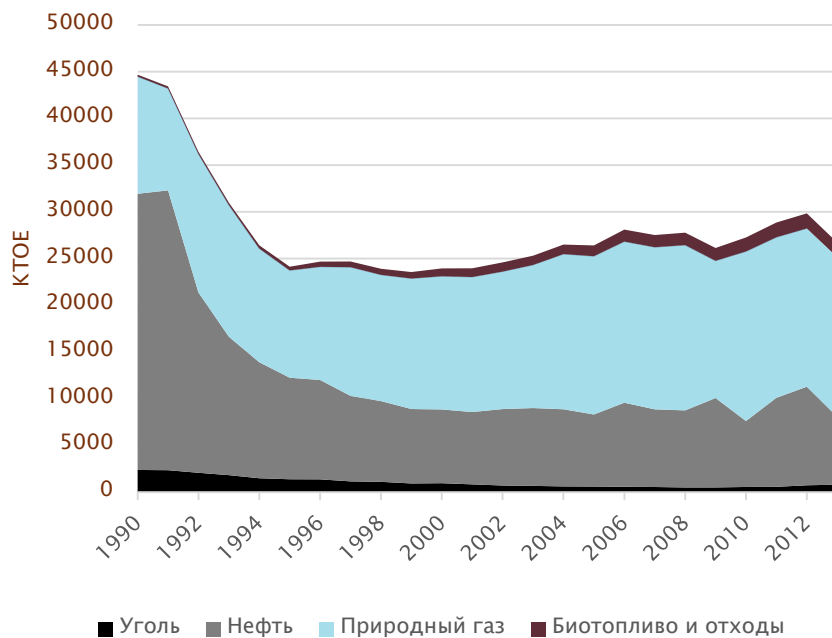


Энергетические субсидии в Республике Беларусь

Андрей Молочко

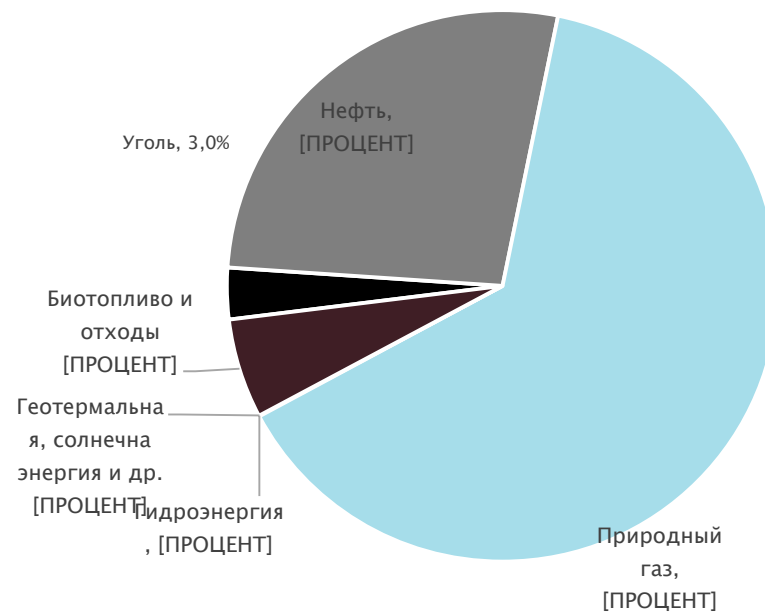
Топливо-энергетический баланс

Рис.1. Общее предложение первичной энергии 1990-2013



Источник: составлено авторами на основании (МЭА, 2015а).

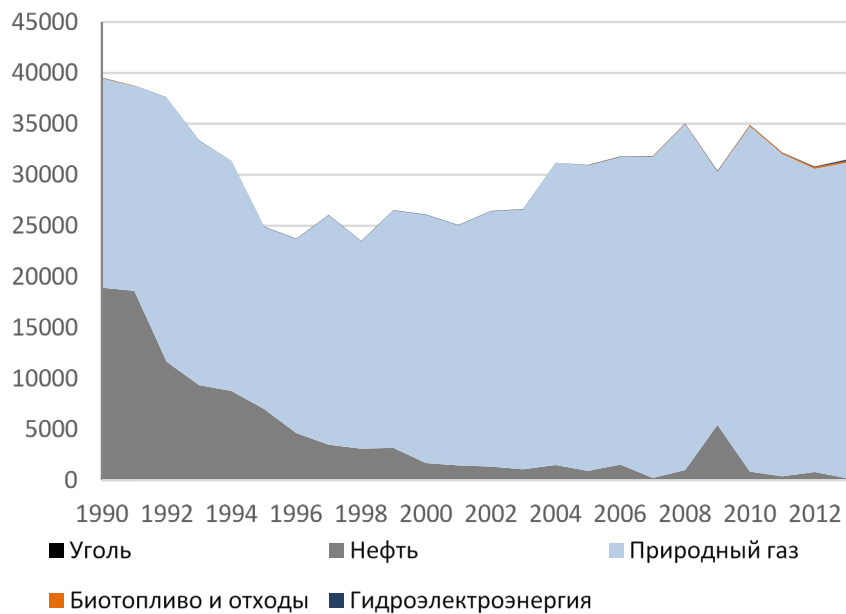
Рис. 2. Структура предложения первичной энергии по видам топлива в 2013 г.



Источник: составлено авторами на основании (МЭА, 2015а).

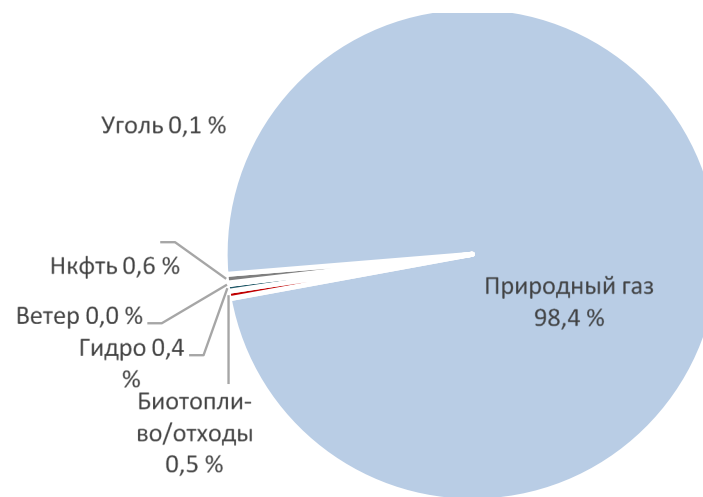
Топливо-энергетический баланс

Рис. 2. Пр-во электроэнергии с разбивкой по источникам



Источник: составлено авторами на основании МЭА 2015а

Рис. 2. Пр-во электроэнергии, ГВт-ч, с разбивкой по источникам, в 2013 г.



Источник: составлено авторами на основании МЭА 2015а

Ценовая политика

Энергоноситель	Ценовая политика	Ценовые категории
Природный газ	Метод «затраты плюс», перекрестное субсидирование среди разных групп потребителей заложено в тарифе	<p>Для населения тарифы на газ дифференцируются в зависимости от времени года (ниже в отопительном сезоне (наличие счетчиков и использование газовых котлов в домах и квартирах).</p> <p>Для юридических лиц тарифы на газ отличаются в зависимости от сектора промышленности (самые низкие для производителей химической и стекольной промышленности) и объема потребления.</p>
Электричество	Метод «затраты плюс», перекрестное субсидирование среди разных групп потребителей заложено в тарифе	<p>Для населения тарифы различаются по минимальным и максимальным периодам нагрузок и цели использования (электроплиты, горячее водо- и теплоснабжение).</p> <p>Для юридических лиц тарифы на электроэнергию дифференцируются в зависимости от группы и мощности потребителей</p>
Тепло	Метод «затраты плюс», перекрестное субсидирование среди разных групп потребителей заложено в тарифе	Промышленные и другие виды потребителей платят по высокодифференцированным тарифам в зависимости от категории потребителя и региональной теплоснабжающей компании.
Жидкие нефтепродукты	Цены регулируются, методика расчета цен не публикуется	Дифференцируются по качеству топлива
Сжиженный газ	Регулирование, перекрестное субсидирование за счет тарифов на газ для определенных групп потребителей	Дифференцируются по сезонам и использованию
Твердое топливо, топливные брикеты и дрова (основная составляющая – топливные брикеты из торфа)	Регулирование региональными властями, перекрестное субсидирование за счет тарифов на газ для определенных групп потребителей	Дифференцируются по регионам

Налогообложение в энергетическом секторе

Вид деятельности, подлежащей налогообложению	Основные налоги: НДС, налог на прибыль, налог на имущество, налог на землю, экологический налог и т.д.	Налог на добычу полезных ископаемых	Акцизный сбор
Предприятия по добыче и переработке нефти и газа	Применяется в установленном порядке	Применяется к добыче нефти	не применяется
Предприятия по добыче угля и торфа	Применяется в установленном порядке	Применяется к добыче торфа и бурого угля	не применяется
Потребители жидких нефтепродуктов и сжиженного газа	Применяется в установленном порядке	не применяются	Акциз применяется к СНГ и компримированному газу, ставка дифференцирована по видам нефтепродуктов
Производители электроэнергии	Применяется в установленном порядке	не применяются	не применяется
Потребители электроэнергии	Применяется в установленном порядке	не применяются	не применяется

Политика в области изменения климата

- ▶ в 2012 году выбросы парниковых газов в Беларуси составили 89,2 Мт CO₂ эквивалента (на 35,8% меньше, чем в 1990 году);
- ▶ значительное снижением деятельности энергоемких секторов и реализация политики энергоэффективности;
- ▶ на энергетический сектор приходится наибольшая доля выбросов (61,9%)
- ▶ Париж 2015 – Республика Беларусь к 2030 году обязалась не превышать 75% выбросов парниковых газов от уровня 1990

Определение субсидий

- ▶ **Субсидия** – бюджетный трансферт, предоставляемый организации, физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, на условиях участия в финансировании (софинансировании) для производства и (или) реализации товаров (работ, услуг) либо частичного возмещения целевых расходов
- ▶ **Поддержка** – направление отдельным категориям юридических лиц и индивидуальных предпринимателей бюджетных средств в соответствии с законодательными актами
- ▶ **Налоговыми льготами** признаются предоставляемые отдельным категориям плательщиков предусмотренные настоящим Кодексом и иными актами налогового законодательства, а также международными договорами Республики Беларусь, преимущества по сравнению с другими плательщиками, включая возможность не уплачивать налог, сбор (пошлину) либо уплачивать их в меньшем размере

Метод ценовой разницы

- ▶ Ценовая разница =
= Базовая цена – Фактический тариф
- ▶ Субсидия = Ценовая разница ×
Объем потребления

Электрическая энергия

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014
Отпуск электроэнергии населению, млн. кВт.ч	5 889	6 109	6 330	6 386	6 397
Отпуск электроэнергии организациям, млн. кВт*ч (справочно, не использовалось в расчетах)	31 701	31 679	32 065	31 479	31 657
Тариф для населения с эл.плитами, рублей за кВт*ч	125,3	164,6	250,6	445,0	810,7
Тариф для населения без эл.плит, рублей за кВт*ч	173,0	193,8	295,0	504,0	953,8
Средневзвешенный тариф для населения, долл. США за кВт*ч	0,056	0,041	0,035	0,055	0,092
Промышленный тариф, рублей за кВт*ч (справочно, не использовалось в расчетах)	357,80	737,00	1263,67	1372,78	1522,02
Промышленный тариф, долл. США за кВт*ч (справочно, не использовалось в расчетах)	0,120	0,159	0,152	0,1508	0,1490
Тариф ПВЭОЗ, долл. США за кВт*ч (использовался в качестве отправной точки в расчетах)	0,112	0,148	0,141	0,140	0,138
Ценовая разница, долл. США за кВт*ч	0,055	0,107	0,106	0,085	0,047
Размер субсидии на электроэнергию для населения, тыс. долл. США	325 582	652 902	671 228	545 591	297 992

Тепловая энергия

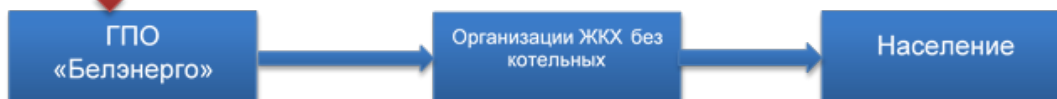
Сценарий 1

Перекрестное субсидирование за счет повышения тарифов на тепло- и электроэнергию для коммерческих потребителей



Сценарий 2

Перекрестное субсидирование за счет повышения тарифов на тепло- и электроэнергию для коммерческих потребителей



Сценарий 3

Прямые субсидии за счет местных бюджетов



Сценарий 4

Перекрестное субсидирование за счет повышения тарифов на тепло для коммерческих потребителей

Прямые субсидии за счет местных бюджетов



Тепловая энергия

Расчет размера субсидий за счет регулируемого тарифа на теплоэнергию для населения

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014
Отпуск тепловой энергии населению, тыс. Гкал	23 439	22 257	23 374	23 413	22 301
Отпуск тепловой энергии организациям, тыс. Гкал (справочно, не использовался в расчетах)	49 036	46 703	48 063	46 069	44 592
Тариф для населения, рублей за Гкал	43 458	49 333	60 140	70898	90 058
Тариф ПВЭОЗ, рублей за Гкал (использовался в качестве отправной точки в расчетах)	86 894	108 468	240 000	300000	466 119
Тариф для населения, долл. США за Гкал	14,59	10,67	7,22	7,79	8,82
Тариф ПВЭОЗ, долл. США за Гкал (использовался в качестве отправной точки в расчетах)	29,18	23,46	28,79	32,95	45,63
Ценовая разница, долл. США за Гкал	14,59	12,79	21,58	25,16	36,81
Размер субсидии на теплоэнергию для населения, тыс. долл. США	341 873	284 700	504 385	589 188	821 002

Газ природный

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014
Отпуск природного газа населению, млн.куб.м	1 749	1 694	1 898	1 877	1 839
Отпуск природного газа организациям, млн.куб.м (справочно, не использовалось в расчетах)	31 701	31 679	32 065	31 479	31 657
Тариф для населения летом, рублей за м.куб	462,0	786,5	1 447,6	1 500,0	2 281,8
Тариф для населения зимой, рублей за м.куб	219,1	373,0	686,5	711,3	623,3
Средневзвешенный тариф для населения, долл. США за м.куб	0,101	0,111	0,113	0,108	0,116
Тариф для организаций, рублей за м. куб. (справочно, не использовалось в расчетах)	719,00	1 410	2593,18	2 359	3 021
Тариф для организаций, долл. США за м. куб. (справочно, не использовалось в расчетах)	0,241	0,305	0,311	0,259	0,296
Тариф ПВЭОЗ, долл. США за куб. м (использовался в качестве отправной точки в расчетах)	0,220	0,277	0,283	0,236	0,269
Ценовая разница, долл. США за куб. м	0,118	0,166	0,170	0,128	0,153
Размер субсидии на природный газ для населения, тыс. долл. США	207 087	281 822	322 104	240 590	281 155

Энергоэффективность

Источник финансирования	2011	2012	2013	2014	2015	Всего за 2011 - 2015	План 2011-2015
Республиканский бюджет, млн\$	109	172	125	50	38	439	2339
Местные бюджеты, млн\$	150	192	234	230	134	939	1299
Всего, млн\$	259	364	358	280	172	1439	3638

Возобновляемые источники энергии

Вид ВИЭ	Объем закупки, тыс.\$	Коэффициент	Субсидия, тыс.\$
Всего	22114,4		5188,95
Солнечная	1373,9	2,7	865,05
Ветровая	2779,7	1,3	641,47
Гидро	3305,9	1,1	300,53
Биогаз	14292,7	1,3	3298,32
Биомасса и прочие	362,2	1,3	83,58

Выводы

- ▶ Совокупный объем субсидий на ископаемые виды топлива составил 1,7 млрд. долл. США в 2014 г. (2,2% ВВП Беларуси)
- ▶ Принимаются постоянные меры по уходу от субсидирования
- ▶ Для полного ухода от субсидирования энергоносителей платежи за них энергоносители для населения необходимо увеличить в 2,5 раза ;
- ▶ Необходимо повышение адресности субсидий для малоимущих категорий населения

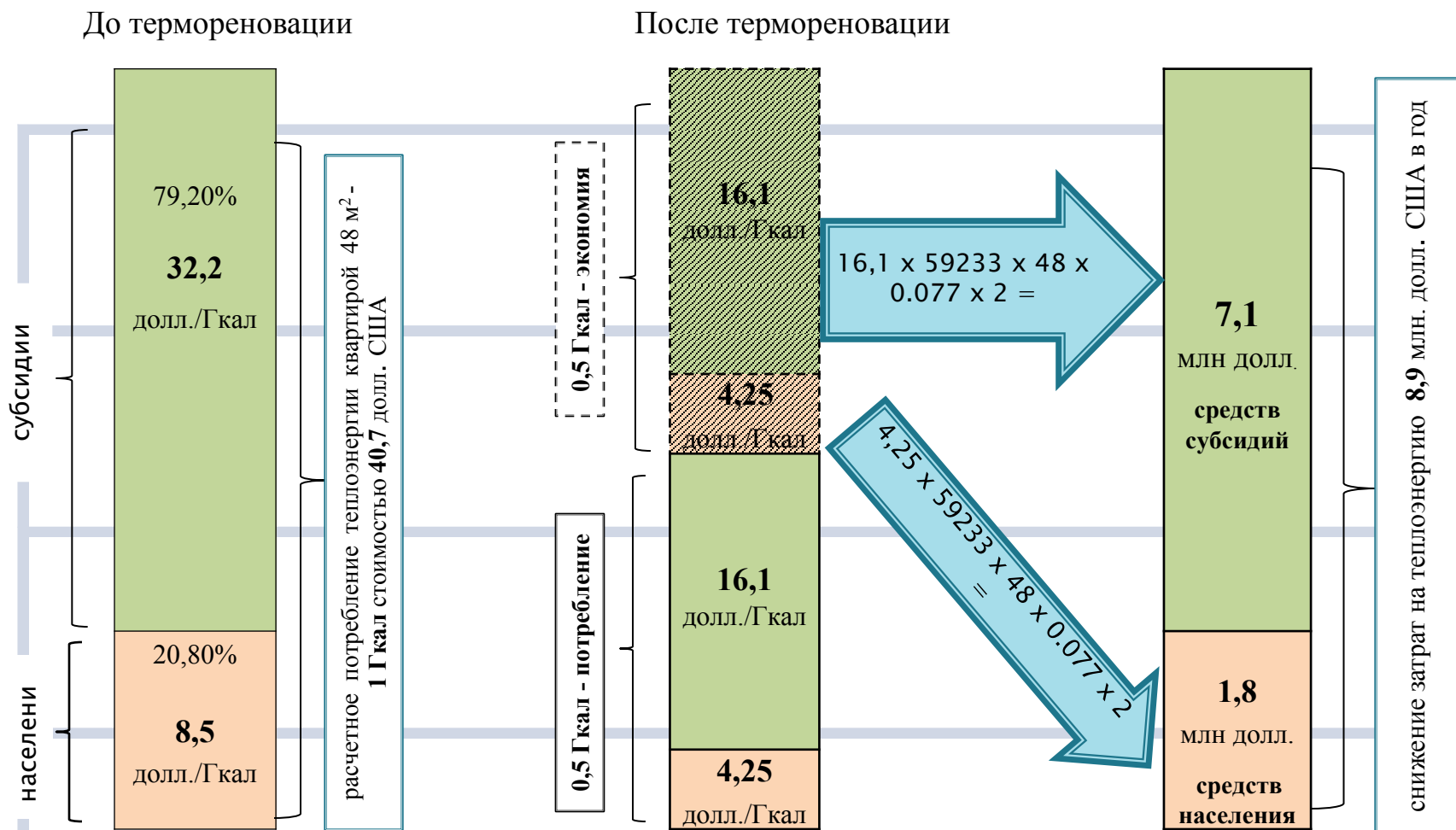
Выводы

- ▶ Полный уход от субсидирования по электрической энергии и природному газу может быть осуществлен до 2020 года;
- ▶ Снижение субсидирования на тепловую энергию может иметь более негативные социальные последствия и носить длительный характер
- ▶ Сокращение теплопотребления за счет максимального внедрения энергосберегающих мероприятий в жилищном секторе может ускорить реформу тарифов на тепловую энергию
- ▶ Механизмом может быть формирование целевых фондов для финансирования меры повышения энергоэффективности

План действий

- ▶ Разработка и внедрение системы адресных субсидий: Указ Президента от 29 августа 2016 г. № 322 «О предоставлении безналичных жилищных субсидий»
- ▶ Постепенное повышение цен на энергоносители для населения в рамках установленных лимитов и разработка дифференцированных тарифов на субсидируемые услуги для населения
- ▶ Внедрение системы стимулирования энергосберегающих мероприятий в жилищном секторе: разработан проект нормативного акта.

Структура затрат на теплоэнергию до и после термореновации жилого помещения из наиболее энергозатратной части жилого фонда



В расчете принято: количество квартир, подлежащих термореновации - 59233;
 площадь стандартной квартиры 48 м²
 потребление теплоэнергии на отопление 1 м² площади – 0,154 Гкал в год

Динамика возмещения финансовых затрат государства при выполнении мероприятий по терморенновации зданий в многоквартирном жилом фонде площадью 2,8 млн. м², со снижением потребления тепловой энергии на отопление с 200 кВтч/год до 90 кВтч/год

142.2



первоначальные капзатраты, млн. долл. США

экономия средств за счет сокращения перекрестного субсидирования, 7,1 млн. долл.
сумма перечислений от населения, 7,1 млн. долл. США/год

14,2 млн. долл. США

14,2 млн. долл. США

14,2 млн. долл. США

14,2 млн. долл. США

14,2 млн. долл. США

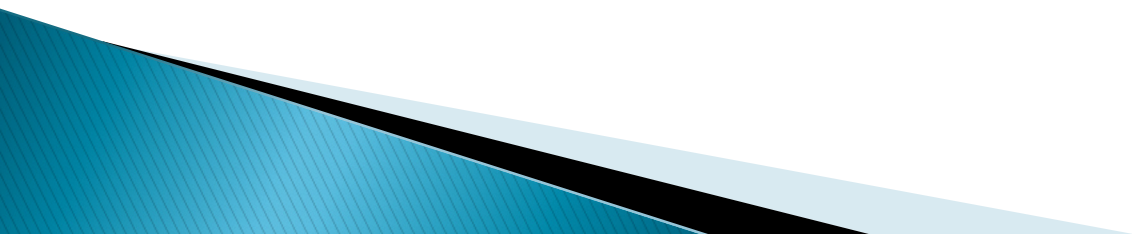
14,2 млн. долл. США

14,2 млн. долл. США

14,2 млн. долл.

14.7

- жилая площадь, подлежащая терморенновации - 2,8 млн. м²
- количество квартир, подлежащих терморенновации - 59,23 тысяч
- годовая экономия тепловой энергии - около 219 тыс. Гкал
- годовая экономия природного газа - около 32 млн. м³
- ежемесячный платеж населением (на примере квартиры площадью 48 м²) - 10 долл. США
- доля возмещения затрат населением от себестоимости тепловой энергии - 20,8 процентов (1,9 млн. долл. США/год)
- доля перекрестного субсидирования - 79,2 процента (7,1 млн. долл. США/год)



Спасибо !!!