

IEA-OLADE Mesa Redonda Ministerial

Perspectivas para definir una agenda energética latinoamericana en la era post-Covid-19

7 Octubre 2020

16:00 – 18:00 CEST (hora de París)

Diálogo virtual de alto nivel

International
Energy Agency

en colaboración con:



Contexto

La pandemia del Covid-19 ha creado una emergencia sanitaria sin precedentes y una crisis económica que repercute en el panorama energético global. En América Latina, los efectos devastadores de esta crisis son agravados por un panorama económico complejo en varios países, en los que una gran parte de los habitantes trabajan en la informalidad y carecen de acceso a estándares adecuados de vivienda.

Gracias a un compromiso político de larga data para promover la hidroelectricidad y los biocombustibles en las últimas décadas, América Latina tiene hoy una de las mayores participaciones de energías renovables en generación eléctrica y transporte a nivel mundial. De cara al futuro, la región tiene la oportunidad de aprovechar sus excelentes recursos energéticos, así como los múltiples beneficios de la eficiencia energética, para construir sistemas energéticos más sostenibles, resilientes e inclusivos. La disminución en la demanda y los precios de la energía, así como la rápida caída de los precios de los combustibles fósiles, podrían tener efectos duraderos en el panorama energético de la región, impidiendo que ésta pueda aprovechar las oportunidades para mantener su liderazgo en energías limpias. En varios países de la región, los proyectos de petróleo y gas enfrentan retrasos y problemas de financiamiento adicionales, mientras que los gobiernos enfrentan el desafío de proteger el empleo, el desarrollo económico y la seguridad del abastecimiento.

Mientras los gobiernos de la región concentran sus esfuerzos inmediatos en proteger la salud y seguridad de sus ciudadanos, el foco de atención comienza a tornarse hacia las implicaciones a mediano y largo plazo de la crisis, trayendo importantes preguntas sobre el rol de los gobiernos en marcar el camino hacia una recuperación sostenible, amortiguar el impacto en el sector de hidrocarburos y asegurar que nadie quede al margen de la próxima fase de desarrollo energético.

Con abundantes recursos energéticos, tanto renovables como no renovables, y una demanda de energía creciente a mediano y largo plazo, el sector energético puede ser uno de los motores de la recuperación económica latinoamericana en el post-Covid-19. Para lograrlo, la región necesita atraer las inversiones necesarias en todo su sector energético, lo que ya era un desafío incluso antes de la pandemia. En particular, las inversiones en innovación podrían ayudar a aprovechar el gran potencial energético de la región, a más de impulsar el desarrollo del floreciente ecosistema de innovación de la región.

Con recursos públicos limitados, medidas de recuperación sostenible para el sector energético focalizadas pueden permitir a los gobiernos de la región proteger y crear empleos, y mejorar las condiciones de vida de sus ciudadanos mientras se avanza hacia menores emisiones y más sostenibilidad. El diálogo regional, la acción concertada y el apoyo internacional para la implementación de políticas públicas son necesarias para que los países puedan responder a esta crisis de la mejor manera posible. Las discusiones de esta mesa redonda orientarán el futuro trabajo de la AIE con sus colaboradores de la región, y el tratamiento de los temas en la 50ª. Reunión de Ministros de OLADE.

Objetivos de la mesa redonda ministerial:

- Hacer un balance de los efectos del Covid-19 y sus impactos socioeconómicos en el sector energético latinoamericano, así como las medidas que están siendo implementadas para responder a estos impactos, tanto en el sector eléctrico como el de hidrocarburos;
- Compartir perspectivas sobre cuáles medidas de recuperación sostenible y resiliente pueden traer los mayores beneficios de la manera más económica, asegurando que nadie quede al margen;
- Recibir orientación sobre cómo la AIE puede dar apoyo a la región para el desarrollo e implementación de medidas de recuperación sostenible y resiliente, así como el desarrollo de una nueva agenda regional para la era post-Covid-19.

Agenda

16:00 – 16:10	Palabras de bienvenida de los coorganizadores • Dr. Fatih Birol, Director Ejecutivo, Agencia Internacional de la Energía • Sr. Alfonso Blanco, Secretario Ejecutivo, Organización Latinoamericana de Energía
16:10 – 16:20	Discurso de apertura • Sr. Mauricio J. Claver-Carone, Presidente, Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
16:20 – 16:50	Sesión 1: Sector eléctrico: transformar la crisis en oportunidad Moderador: Dr. Fatih Birol, Director Ejecutivo, AIE • S.E. Diego Mesa Puyo, Ministro de Minas y Energía, Colombia • Dr. Jorge Rivera Staff, Secretary of Energy, Panamá Intervenciones de otros Ministerios • S.E. Bento Albuquerque, Ministro de Minas y Energía, Brasil • Sr. Rolando Castro, Viceministro de Energía, Ministerio de Medio Ambiente y Energía, Costa Rica Comentarios / preguntas de otros participantes • Sr. André Pepitone da Nóbrega, Presidente, Asociación Iberoamericana de Entidades Reguladoras de la Energía (ARIAE) • Sr. Túlio Alves, Executive Director, Comisión de Integración Energética Regional (CIER) • Representantes de Alemania, Japón y Estados Unidos ante la IEA Governing Board

16:50 – 17:20	Sesión 2: Petróleo y gas: Impactos inmediatos y estrategias a largo plazo Moderador: Alfonso Blanco, Secretario Ejecutivo, OLADE - S.E. Bento Albuquerque, Ministro de Minas y Energía, Brasil - S.E. René Ortíz Durán, Ministro de Energía y Recursos Naturales No Renovables, Ecuador Intervenciones de otros Ministerios - Dr. Javier Papa, Subsecretario de Planeamiento Energético (en funciones), Secretaría de Energía, Argentina Comentarios / preguntas de otros participantes - Sr. Miguel Moyano, Secretario Ejecutivo, Asociación Regional de Empresas de Petróleo, Gas y Biocombustibles en Latinoamérica y el Caribe (ARPEL) - Sr. Kazutomo Irie, Presidente, Centro de Investigación de Energía de Asia Pacífico (APERC) - Representantes de España y Estados Unidos ante la IEA Governing Board
17:20 – 17:50	Sesión 3: No dejar a nadie atrás: ¿cómo hacer más inclusivo la recuperación sostenible Moderador: Ariel Yépez, Jefe de la División de Energía, BID - S.E. Hon. Primer Ministro Brigadier Mark Philips, Guyana - S.E. Alberto Pimentel Mata, Ministro de Energía y Minas, Guatemala Intervenciones de otros Ministerios - Sr. Leonardo Deras. Secretario de Estado por ley, Secretaría de Energía, Honduras - Sr. Ryan Cobb, Director de Energía, Ministerio de Servicios Públicos y Energía, Belize Comentarios / preguntas de otros participantes - Representantes del Reino Unido (por confirmar) y Estados Unidos ante la IEA Governing Board
17:50 – 18:00	Conclusiones y palabras de cierre - Sr. Alfonso Blanco, Secretario Ejecutivo, Organización Latinoamericana de Energía - Dr. Fatih Birol, Director Ejecutivo, Agencia Internacional de la Energía

Notas de contexto por sesión

Sesión 1: Sector eléctrico: transformar la crisis en oportunidad

La pandemia del Covid-19 ha resaltado, una vez más, el papel crucial de la electricidad en nuestras sociedades modernas. El [Global Energy Review 2020](#) de la AIE señala a los renovables como la única fuente de energía que crecerá a nivel global en 2020, gracias al despacho prioritario y capacidad instalada en aumento. A medida que la demanda eléctrica regional se recupera desde los mínimos históricos observados en la primera mitad de 2020, los gobiernos de la región empiezan a concentrar su atención nuevamente en un sector que jugará un papel fundamental en las transiciones energéticas limpias de la región.

Gracias a la abundancia de hidroelectricidad, América Latina es una de las regiones líderes en generación eléctrica limpia desde hace tiempo. Muchos países de la región comparten la ambición de mantener e incrementar la participación de fuentes limpias en su matriz de generación eléctrica, gracias a tecnologías renovables cada vez más competitivas y aprovechando las oportunidades de las tecnologías emergentes. Para alcanzar estas metas, serán necesarios cambios en la planificación y operación de los sistemas eléctricos, así como mejoras en el diseño de los mercados para atraer inversiones.

Apoyándose en las iniciativas nacionales para enfrentar estos desafíos, la iniciativa RELAC, que busca alcanzar una participación de fuentes renovables de más de 70% en términos de capacidad para 2030, es un ejemplo del valor de la cooperación regional e internacional para promover las transiciones energéticas limpias en América Latina.

De cara al futuro, además de atraer las inversiones necesarias en redes eléctricas y fuentes de generación renovables, la pandemia del Covid-19 podría desviar la atención de los gobiernos a las inversiones en innovación, un vector fundamental de sostenibilidad a mediano y largo plazo. El informe especial del [Energy Technology Perspectives \(ETP\)](#) sobre innovación energética limpia de la IEA resalta que muchas tecnologías aún no están listas para los mercados hoy, y que su desarrollo puede ser perjudicado por los nuevos riesgos e incertidumbres que resultan del Covid-19.

Las inversiones estratégicas y focalizadas en innovación energética de bajo carbono pueden abrir nuevos mercados y crear empleos a mediano plazo. Al mismo tiempo, la innovación también puede asegurar la resiliencia del sector eléctrico y la seguridad de suministro: una gama más amplia de tecnologías lleva a una mayor diversificación de la matriz eléctrica y cadenas de valor energéticas. De tecnologías establecidas como la hidroelectricidad y la generación nuclear a las nuevas fuentes de generación renovable y la electrificación de los usos finales, la región tiene el potencial para desarrollar y disponer de tecnologías innovadoras para el beneficio de la recuperación sostenible y resiliente.

En este contexto, la sesión discutirá los desafíos del sector eléctrico y la innovación mediante las siguientes preguntas orientadoras:

- ¿Cómo deben adaptarse los sistemas y mercados eléctricos de la región para alcanzar las metas energéticas de largo plazo y responder a los efectos inmediatos de la crisis del Covid-19?
- ¿Cómo pueden colaborar los países de la región para promover el desarrollo de electricidad limpia? ¿Cómo puede la AIE dar apoyo al desarrollo e implementación de estas iniciativas?
- ¿Cómo pueden los modelos de negocios y marcos de inversión apoyar una recuperación sostenible y resiliente?

- Respecto a la innovación, ¿qué tecnologías deben priorizarse en el contexto de una recuperación sostenible post-Covid-19? ¿Qué políticas públicas pueden acelerar la innovación en el sector y estimular inversiones del sector privado? ¿Qué papel pueden jugar la cooperación regional y de las alianzas globales para informar e intercambiar mejores prácticas?

Sesión 2: Petróleo y gas: Impactos inmediatos y estrategias a largo plazo

Sin perjuicio de los avances sostenidos en materia de energía de bajo carbono, los hidrocarburos seguirán jugando un papel fundamental en los sistemas energéticos latinoamericanos en las próximas décadas, y pueden ser uno de los motores de la próxima fase de desarrollo de la región.

La pandemia del Covid-19 y las medidas de aislamiento social preventivo se han traducido en una caída marcada de la demanda de combustibles en América Latina, comprometiendo la viabilidad económica a largo plazo del sector.

Con abundantes recursos hidrocarburíferos convencionales y no convencionales, América Latina tiene el desafío de promover su desarrollo de una forma que incentive la creación de empleos, y garantice la seguridad del suministro energético y su asequibilidad como base para una economía competitiva.

El gas natural en particular tiene el potencial de jugar un papel cada vez más importante en la región, como un combustible económico para la industria y los hogares y como fuente de generación eléctrica despachable para garantizar la seguridad del suministro eléctrico, balanceando la creciente penetración de fuentes de generación intermitentes. Asimismo, el gas natural puede ser una puerta de entrada para el desarrollo de los gases de bajo carbono, como el biogás y el hidrógeno, que pueden volverse elementos claves para las transiciones energéticas limpias de la región.

En Brasil, la reciente media sanción de la nueva ley de gas por parte de la cámara baja del congreso marca un hito importante para la implementación del *Novo Mercado de Gás*, un paquete de reformas que busca crear un mercado competitivo y eficiente para responder a la producción y demanda crecientes en el país. Adicionalmente, el desarrollo continuo de los proyectos offshore en el país muestran la resiliencia de los mismos, incluso en un contexto de precios internacionales bajos.

En Argentina, la formación de *shale* de Vaca Muerta continúa llamando la atención del mundo como una de las áreas más prometedoras a nivel mundial para el primer desarrollo masivo de recursos no convencionales fuera de Norteamérica, con el potencial de compensar la producción convencional declinante, sustituir importaciones e incluso exportar a los mercados vecinos. Para alcanzar estos objetivos, Argentina tiene la ambición de atraer inversiones suficientes para la exploración y el desarrollo de la formación de una forma que incentive el desarrollo de la industria local de servicios, cree empleos y garantice el acceso a una fuente económica de energía para su economía.

Esta sesión discutirá los desafíos de la industria latinoamericana de hidrocarburos mediante las siguientes preguntas orientadoras:

- ¿Qué están haciendo los gobiernos para responder a los impactos a largo plazo del Covid-19 en el sector de petróleo y gas de la región?
- ¿Cómo puede América Latina beneficiarse de sus abundantes recursos hidrocarburíferos en el contexto económico post-pandemia?
- ¿Cómo pueden los gobiernos moldear el futuro del sector para garantizar energía segura, sostenible y asequible para la región?

Sesión 3: No dejar a nadie atrás: ¿cómo hacer más inclusive la recuperación sostenible

La pandemia del Covid-19 está teniendo graves impactos a nivel mundial, mientras que las medidas necesarias para proteger la vida humana están repercutiendo en la actividad económica. Luego de 7 años de crecimiento débil, la crisis del Covid-19 se traducirá en la mayor caída del PIB latinoamericano en un siglo (-5.3%), empujando a 16 millones de personas adicionales a la pobreza extrema en 2020, alcanzando un total de 83.4 millones (CEPAL). La pandemia podría frenar o incluso revertir los avances recientes en materia de acceso a la electricidad y el uso de combustibles de cocción limpios, limitando los fondos públicos disponibles para financiar estos programas, que tienen efectos multiplicadores para toda la economía, así como la capacidad de los consumidores individuales de costearse fuentes modernas de energía.

Entre 1990 y 2018, América Latina logró grandes avances en materia de acceso a la electricidad, llevándolo de 86% a 98%, aunque persisten importantes focos con falta de acceso a la electricidad en regiones rurales y remotas. En el corto plazo, muchos gobiernos y distribuidoras en todo el mundo se comprometieron a evitar los cortes de servicio, extendiendo plazos y condiciones de pagos. Mirando al futuro, el desafío consistirá en mantener el impulso anterior hacia el acceso universal a la electricidad, mejorando su disponibilidad, asequibilidad y calidad del servicio para evitar una regresión hacia combustibles tradicionales por parte de hogares ya conectados a la red.

El acceso a fuentes limpias de energía para cocción sigue siendo un tema importante para muchos países, en particular en zonas rurales: entre 2000 y 2018, el acceso a fuentes limpias de cocción tuvo una mejora, pasando de 80% a 88% con millones latinoamericanos que aún dependen de usos tradicionales de biomasa - muchas veces de baja calidad. Durante la pandemia, las enfermedades respiratorias resultantes llevaron a una mayor vulnerabilidad ante el Covid-19 para poblaciones vulnerables, sumándole urgencia al problema.

Un otro aspecto de las medidas de inclusividad, que debe considerarse al trazar el camino hacia una recuperación sostenible, es la desigualdad de género prevalente que caracteriza al sector energético. Por ejemplo, en el mundo las mujeres representan sólo 35% de la mano de obra en el sector de las energías renovables y apenas 22% en el sector de hidrocarburos, muy por debajo de la media de 48% a nivel global. Las industrias con este nivel de desigualdades de género están perdiendo los beneficios concretos en términos de productividad e innovación que vienen de la mano con las medidas para promover la igualdad de género en el ambiente laboral. Las medidas gubernamentales en materia de educación, empleo e industria pueden ayudar a reducir las barreras de entrada para que las mujeres accedan a trabajos en el sector, ayudando a mejorar tanto la igualdad de género como la competitividad del sector energético.

Esta sesión discutirá cómo la inclusividad puede integrarse a la respuesta económica a la pandemia y los planes para una recuperación sostenible mediante las siguientes preguntas orientadoras:

- ¿Qué medidas de recuperación sostenible en el sector energético pueden traer más beneficios en términos de desarrollo social y económico?
- ¿Cómo puede garantizarse el acceso a la energía para todos los latinoamericanos?
- ¿Cómo puede la inclusividad transformarse en parte integral de las medidas de recuperación energética?