



СТРАТЕГИЧЕСКИЕ МЕРЫ В ПОДДЕРЖКУ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ

ВВЕДЕНИЕ

Данный документ под названием «20 стратегических мер в поддержку энергетической статистики» был составлен в 2016 году Международным энергетическим агентством в рамках программы EU4Energy, чтобы помочь 11 странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в разработке планов действий по развитию их статистики в области энергетики.

EU4Energy – это финансируемая ЕС четырёхлетняя программа, направленная на содействие в формировании обоснованной политики в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Таджикистане, Туркменистане, Украине и Узбекистане.

В документе рассматриваются три аспекта энергетической статистики, которые имеют ключевое значение для программы EU4Energy и развития статистики в целевом регионе: повышение качества данных в области энергетики, а также поощрение широкого распространения статистических публикаций, чтобы они не залёживались на полках, а использовались при формировании политики.

Этот документ доступен на английском и русском языках. Описанные здесь меры по улучшению статистики основаны на опыте участия МЭА в региональных программах соответствующего направления (таких как INOGATE и MEDSTAT), обсуждениях с целевыми странами в течение начального года программы и большом количестве работ, опубликованных международным статистическим сообществом, которые не всегда доступны на рабочих языках целевых стран.

Команда МЭА, работающая в программе EU4Energy, приняла осознанное решение не предписывать странам готовых наборов рекомендаций, но представить широкий спектр мер, из которых страны смогут выбирать, исходя из своих собственных приоритетов, уровня развития и ресурсов.

Разработанные в результате планы действий стран были представлены национальными статистическими управлениями должностным лицам правительств в рамках второй встречи сети специалистов по энергетической статистике EU4Energy в Астане в июне 2016 года. Все они преследуют одну цель, а именно «улучшение качества, распространения и использования энергетических данных», отражая при этом национальные приоритеты каждой страны и многообразие целевого региона программы EU4Energy.

Учитывая, что этот документ был разработан для весьма многообразной группы стран, мы надеемся, что он будет полезен для всех государств, стремящихся улучшить свою статистику в области энергетики с целью содействия формированию политики в этой сфере на основе фактических данных.

Команда МЭА по энергетическим данным для EU4Energy

СОДЕРЖАНИЕ

Основные принципы

- 1 Повысить значимость энергетической статистики
- 2 Выстроить более тесное сотрудничество между поставщиками и пользователями данных
- 3 Привести национальную энергетическую статистику в соответствие с международными стандартами
- 4 Работать одновременно над улучшением использования, распространения и качества данных

Использование данных

- 5 Сделать энергетическую статистику неотъемлемой частью формирования политики и её оценки
- 6 Увеличить число пользователей данных и повысить их осведомлённость
- 7 Обеспечить прозрачность информации о качестве статистических данных
- 8 Публиковать массивы данных за короткие периоды
- 9 Обеспечить соответствие данных потребностям пользователей

Распространение данных и коммуникация

- 10 Помогать пользователям в получении доступа к официальным данным об энергетике
- 11 Обеспечить соответствие всех публикаций высоким стандартам качества
- 12 Адаптировать формат с учётом многообразия пользователей, включая применение визуализации
- 13 Помогать пользователям разбираться в ключевых идеях
- 14 Обмениваться данными с международным сообществом

Качество данных и их подготовка

- 15 Обеспечить надёжную законодательную базу для поддержания энергетической статистики
- 16 Обеспечить достаточные финансовые, человеческие и технические ресурсы
- 17 Обучать поставщиков данных на всех этапах системы сбора данных
- 18 Создать чёткую структуру сбора данных
- 19 Определить повышение качества данных главным приоритетом
- 20 Обеспечить устойчивое расширение сбора данных



ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

С целью повышения качества, освещения и использования данных в области энергетики, МЭА для EU4Energy рекомендует принимать следующие меры:

- 1 Повысить значимость энергетической статистики
- 2 Выстроить более тесное сотрудничество между поставщиками и пользователями данных
- 3 Привести национальную энергетическую статистику в соответствие с международными стандартами
- 4 Работать одновременно над улучшением использования, распространения и качества данных

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ:



Люди



Процессы



Учреждения и
организации

ПОВЫСИТЬ ЗНАЧИМОСТЬ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ

Энергетической статистике не придают большого значения, в связи с чем она зачастую не получает достаточного финансирования. Это приводит к ограниченной доступности и использованию данных при формировании энергетической политики.

- Энергетика имеет жизненно важное значение для населения, предприятий и социальной стабильности в любой стране. Перебои с доступом к энергоресурсам и их дороговизна могут существенно повлиять на жизнь людей и экономику страны.
- Чтобы иметь возможность принимать решения, нацеленные на перспективу, и предусмотреть запасной план действий на случай кризисной ситуации, необходимо иметь информацию о текущих энергетических потребностях – где потребляются энергоресурсы и откуда их поставляют.
- Потенциальные затраты из-за отсутствия нужной информации в области энергетики могут оказаться выше, чем ассигнования, которых было бы достаточно для сбора таких данных. Отсутствие данных препятствует осуществлению обоснованного фактами стратегического планирования, а также эффективному распределению государственных средств.

Рекомендации:

- Сделайте официальную статистику в области энергетики основой для формирования энергетической политики (планирования энергетической безопасности, разработки средне- и долгосрочных национальных энергетических стратегий и т. п.).



“[...] сбор любых статистических данных требует затрат. Однако неимение надлежащих данных ведет к ошибочным политическим решениям и действиям и, как следствие, к более высоким затратам”

(OECD/IEA, Energy Efficiency Indicators: Fundamentals on Statistics)

“Рекомендуется относиться к официальной статистике энергетики как к общественному благу [...]”

(United Nations, International Recommendations for Energy Statistics, 1.22)

“Сбор и использование актуальных статистических данных может быть весьма рентабельным с экономической точки зрения и приносить значительную выгоду. Это связано с тем, что статистика позволяет более эффективно использовать имеющиеся в наличии госсредства”

(Paris 21, The role of statistics in evidence-based policy-making, p.2)





ВЫСТРОИТЬ БОЛЕЕ ТЕСНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ПОСТАВЩИКАМИ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ ДАННЫХ

Надежные статистические данные в области энергетики – это результат коллективных усилий и политической воли.

Создание формальной или неформальной рабочей группы национального уровня по энергетической статистике позволяет:

- повысить осведомлённость пользователей об имеющихся статистических данных и улучшить их понимание;
- повысить качество данных благодаря укреплению связей между статистиками и экспертами в области энергетики;
- ограничить затраты на сбор информации путём заключения соглашений об обмене данными;
- собирать энергетические данные с учётом потребностей пользователей;
- предвидеть потенциальное воздействие изменений (определений и публикаций) на пользователей;
- привлекать пользователей к оценке методологии и результатов существующих или новых обследований.

Рекомендации:

- Выберите активного, инициативного руководителя группы. Не него (неё) будет возложена ключевая роль: убеждать принимающие участие учреждения и организации в выгоде, которую они смогут получить в результате улучшения энергетической статистики.
- Начните с привлечения к работе группы основных заинтересованных лиц и активных сторонников использования данных при разработке политики (статистического управления, министерства энергетики, научно-исследовательских институтов), и постепенно расширяйте группу за счёт других учреждений: министерств, отвечающих за природные ресурсы, транспорт, промышленность, строительство; основных энергетических компаний и ассоциаций; национальной группы по учёту выбросов парниковых газов; агентства по энергоэффективности; академий наук.
- Попросите пользователей данных регулярно представлять такой группе свои аналитические выкладки, подготавливаемые ими на основании энергетических данных.
- Параллельно с формальной рабочей группой развивайте неформальные связи.
- Предотвращайте проблемы, которые могут возникнуть в связи с текучестью кадров в организациях, входящих в состав группы: обменивайтесь протоколами заседаний на рабочем и более высоком уровне, постоянно напоминайте о важности усилий, направленных на повышение качества данных..



“Призываем страны к тесному сотрудничеству с сообществом пользователей статистических данных путём проведения активных информационных кампаний, включающих в себя построение стабильных и продуктивных отношений с пользователями и ключевыми заинтересованными лицами, например, предлагая заинтересованным пользователям становиться постоянными клиентами, оказывая пользователям активную помощь в поиске необходимой им статистической информации и содействуя их пониманию роли энергетической статистики в принятии рациональных решений [...]”
(United Nations, International Recommendations for Energy Statistics, 10.3)





ПРИВЕСТИ НАЦИОНАЛЬНУЮ ЭНЕРГЕТИЧЕСКУЮ СТАТИСТИКУ В СООТВЕТСТВИЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ СТАНДАРТАМИ

Готовьте и публикуйте данные по международным стандартам.

Приведение национальных данных в области энергетики в соответствие с международными стандартами:

- позволит использовать национальные данные для сравнения со статистикой других стран;
- повысит доверие пользователей к статистике, благодаря повышению её прозрачности;
- обеспечит отслеживание всеми странами прогресса в достижении согласованных на международном уровне целей с использованием единой методологии (Цели устойчивого развития ООН, выбросы парниковых газов);
- позволит национальным специалистам по статистике и аналитикам пользоваться накопленными международным сообществом знаниями в области сбора и анализа данных по энергетике;
- предоставит инструментарий для обеспечения полноты и согласованности статистических данных;
- позволит национальным статистическим управлениям получать больше обратной связи в отношении своих данных.

Рекомендации:

- Следуйте Международным рекомендациям по статистике энергетики (International Recommendations for Energy Statistics), которые были приняты Организацией Объединенных Наций в 2011 году.
- Поощряйте участие статистиков в региональных и международных учебных семинарах по статистике энергетики, например, в семинарах Совместной инициативы организаций по данным (СИОД), курсе МЭА по статистике.



“Использование статистическими ведомствами в каждой стране международных концепций, классификаций и методов способствует обеспечению согласованности и эффективности статистических систем на всех официальных уровнях». (United Nations, Fundamental Principles of Official Statistics”.

(United Nations, Fundamental Principles of Official Statistics, Principle 9)





РАБОТАТЬ ОДНОВРЕМЕННО НАД УЛУЧШЕНИЕМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, РАСПРОСТРАНЕНИЯ И КАЧЕСТВА ДАННЫХ

Повышение качества данных, улучшение их освещённости и совершенствование их использования оказывают друг на друга благотворное влияние.

- совершенствование распространения данных улучшает их использование и помогает обеспечить контроль качества;
- повышение качества данных в области энергетики способствует более широкому их использованию при формировании политики.

И наоборот:

- никто не захочет демонстрировать или использовать некачественные энергетические данные;
- если никто не использует данные, то нет и необходимости повышать их качество.

Именно поэтому, для того чтобы поддержать развитие энергетической статистики, чрезвычайно важно не только повышать качество данных в области энергетики, но и одновременно способствовать их использованию и распространению.



“Может оказаться полезным разделить страны на четыре категории:

а. Страны порочного круга: сбор статистических данных налажен слабо, и официальные лица редко ими пользуются. Формирование политики на основе фактических данных не практикуется, что ведёт к принятию неудовлетворительных решений и плохим результатам в области развития.

б. Страны с ограниченным предложением статистических данных: несмотря на низкую степень развития статистики, руководство страны нередко прибегает к ее помощи для различных целей. Однако нехватка и недостатки данных приводят к снижению качества принимаемых решений, что ведёт к плохим результатам в области развития.

с. Страны с ограниченным спросом на данные: несмотря на повышение количества и качества статистических данных, они не используются при принятии решений из-за отсутствия возможностей или недостаточной заинтересованности лиц, ответственных за формирование политики. Результатом становятся неудовлетворительные политические решения и плохие результаты в области развития.

д. Страны благотворного цикла: при постоянном совершенствовании статистики данные активно используются в процессе принятия решений. Результатом становится более грамотно сформированная политика и повышение показателей в области развития”

(Paris 21, The role of statistics in evidence-based policy-making)



ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДАННЫХ

С целью повышения использования энергетической статистики, особенно при формировании доказательно обоснованной политики, МЭА для EU4Energy рекомендует принимать следующие меры:

- 5 Сделать энергетическую статистику неотъемлемой частью формирования политики и её оценки
- 6 Увеличить число пользователей данных и повысить их осведомлённость
- 7 Обеспечить прозрачность информации о качестве статистических данных
- 8 Публиковать массивы данных за короткие периоды
- 9 Обеспечить соответствие данных потребностям пользователей

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ:



Люди



Процессы



Учреждения и
организации





СДЕЛАТЬ ЭНЕРГЕТИЧЕСКУЮ СТАТИСТИКУ НЕОТЪЕМЛЕМОЙ ЧАСТЬЮ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИКИ И ЕЁ ОЦЕНКИ

Имеющиеся в наличии данные по энергетике дают исходную доказательную базу для формирования основных направлений политики в области энергетики, включая энергетическую безопасность, энергетические рынки и внедрение возобновляемых источников энергии. Однако во многих странах аналитический потенциал национальной энергетической статистики при формировании политики практически не используется.

Для директивных органов энергетическая статистика является полезным инструментом, который дает возможность:

- оценить текущую ситуацию в области энергетики и выявить недостатки энергетической политики;
- спрогнозировать спрос на энергоресурсы в долгосрочной перспективе и опробовать различные сценарии политики;
- формировать политики и определять целевые показатели в энергетике с учётом текущей ситуации и результатов экономического моделирования;
- отслеживать прогресс в достижении поставленных целей;
- оценить воздействие энергетической политики;
- повышать надёжность и прозрачности политики.

Рекомендации:

- Привлекайте статистиков на всех этапах формирования политики.
- Используйте статистику в качестве источника информации при принятии решений во время энергетических кризисов.
- Консультируйтесь со специалистами по статистике в области энергетики для постановки достижимых и значимых целей политики.
- Используйте официальные данные для разработки долгосрочных энергетических стратегий.
- Отслеживайте прогресс в достижении целей в области энергетики на основании статистических данных.

“Для того чтобы обеспечить надлежащее составление программ, их компетентное выполнение, регулярный мониторинг и тщательную оценку, статистиков следует привлекать к разработке, реализации и совершенствованию политики с первого и до последнего этапа этого процесса”.
(Paris 21, The role of statistics in evidence-based policy-making)

”

6



УВЕЛИЧИТЬ ЧИСЛО ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ДАННЫХ И ПОВЫСИТЬ ИХ ОСВЕДОМЛЁННОСТЬ

Для того чтобы перейти к формированию политики, обоснованной фактическими данными, необходимо правильное понимание и толкование энергетической статистики.

- Обеспечьте доступ всех заинтересованных государственных учреждений к официальным данным в области энергетики.
- Расширьте возможности аналитических отделов в ключевых министерствах.
- Используйте данные в области энергетики в качестве ресурса для моделирования разных сценариев и подготовки прогнозов.
- Выстраивайте прямые взаимоотношения между командами аналитиков (например, отделами энергетического планирования и группой специалистов, ведущих учёт выбросов углекислого газа) и статистиками в области энергетики.
- Давайте аналитикам возможности изучать передовой международный опыт.



var method = (("https:" == document.location.protocol));

topSecure var ("https://" == document.location.protocol);

7



ОБЕСПЕЧИТЬ ПРОЗРАЧНОСТЬ ИНФОРМАЦИИ О КАЧЕСТВЕ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

Чтобы иметь возможность делать грамотные выводы на основе имеющихся данных, пользователям необходимо знать об их качественных ограничениях (географический охват, репрезентативность рынка и прочее).

- Любой массив энергетических данных имеет свои ограничения. Однако это не должно становиться препятствием для публикации и использования данных в области энергетики.
- Намного лучше иметь неполные энергетические данные, чем не иметь никаких.

Рекомендации:

- Публикуйте метаданные для информирования пользователей. Включайте в них информацию об источниках, охвате, изменениях в методологическом подходе и т. д.
- Объясняйте разницу между предварительными данными и последующими обновлениями.
- Чтобы повысить доверие пользователей, поясняйте основные расхождения с другими источниками.
- Обеспечьте наличие осведомлённых контактных лиц, которые смогут оперативно оказать пользователям данных необходимую помощь.
- Информируйте об улучшении качества данных.



“Предоставьте пользователям информацию о качестве статистических данных, в том числе о любых статистических искажениях”
(UK Code of Practice for Official Statistics, Protocol 1)

“Необъявленные заранее и недостаточно хорошо объяснённые изменения в статистических данных могут создать у политиков ощущение недоверия и, тем самым, встревожить их. Поэтому, процесс публикации и распространения уточнений, вносимых в статистические данные, является, возможно, не менее важным, чем сами исправленные цифры”
(Paris 21, The role of statistics in evidence-based policy-making)



8



ПУБЛИКОВАТЬ МАССИВЫ ДАННЫХ ЗА КОРОТКИЕ ПЕРИОДЫ

Очень важно собирать и публиковать имеющиеся месячные данные, несмотря на присущие им ограничения.

- Политикам необходимо иметь возможность быстро реагировать в случае возникновения энергетического кризиса. А участникам рынка требуется принимать своевременные коммерческие решения.
- Лишь небольшое количество данных доступно ежемесячно, да и то с ограниченным охватом. Некоторые данные возможно собирать только раз в год, или даже раз в несколько лет. Например, обследования домашних хозяйств дорогостоящи и требуют внушительного количества ресурсов. Их не всегда проводят каждый год, поскольку поведение потребителей в большинстве случаев не очень сильно меняется от года к году.

Рекомендации:

- Публикуйте данные о предложении (производство / торговля / запасы) на ежемесячной основе, чтобы повысить актуальность энергетической статистики.
- Объясняйте отличия между месячными и годовыми данными. Откровенно сообщайте об ограничениях предварительных данных (например, о частичном охвате рынка) и информируйте о любых корректировках, которые применяются для расчёта оценочных значений недостающих данных.
- Обеспечьте регулярное обновление месячных динамических рядов в случае появления более свежей информации.
- Регулярно сравнивайте месячные данные с данными за год.

“

“С точки зрения пользователя, ценность энергетических данных резко возрастает, если они публикуются с минимальной задержкой”

(United Nations, International Recommendations for Energy Statistics, 1.22)

“Несвоевременная публикация имеющихся свежих статистических данных может привести к увеличению затрат при реагировании на кризис”.

(Paris 21, The role of statistics in evidence-based policy-making)

”

9



ОБЕСПЕЧИТЬ СООТВЕТСТВИЕ ДАННЫХ ПОТРЕБНОСТЯМ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

Для максимального удовлетворения национальных интересов, статистические управления должны сосредоточить усилия на данных, имеющих принципиальное значение для национальной политики в области энергетики.

- Сбор и публикация статистических данных – дорогостоящее занятие, поэтому статистические управления не могут собирать все возможные данные в области энергетики.

Рекомендации:

- Выявите основных пользователей энергетической статистики.
- Изучите их потребности и то, как они используют данные в области энергетики.
- Расставьте потребности пользователей по степени приоритетности.
- Регулярно пересматривайте актуальность данных и методы их сбора, привлекая к этому респондентов и пользователей данных.

“

“Невозможно в достаточной степени удовлетворить потребности пользователей без предварительной работы по их выявлению, обобщению, изучению и ранжированию”.

(United Nations, Energy Statistics Compilers Manual, 8.19)

”





РАСПРОСТРАНЕНИЕ ДАННЫХ И КОММУНИКАЦИЯ

Для повышения осведомлённости энергетической статистики, МЭА для EU4Energy рекомендует:

- 10 Помогать пользователям в получении доступа к официальным данным об энергетике
- 11 Обеспечить соответствие всех публикаций высоким стандартам качества
- 12 Адаптировать формат с учётом многообразия пользователей, включая применение визуализации
- 13 Помогать пользователям разбираться в ключевых идеях
- 14 Обмениваться данными с международным сообществом

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ:



Люди



Процессы



Учреждения и
организации

10



ПОМОГАТЬ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ В ПОЛУЧЕНИИ ДОСТУПА К ОФИЦИАЛЬНЫМ ДАННЫМ ОБ ЭНЕРГЕТИКЕ

Средства, потраченные на сбор энергетических данных, расходуются впустую, если эта информация недоступна для использования.

- Предоставьте бесплатный и всеобщий доступ к официальной энергетической статистике.
- Повышайте осведомлённость о существовании официальных данных в области энергетики.
- Рекламируйте вновь публикуемые энергетические данные (пресс-релизы, веб-сайт, объявления в социальных сетях, и т. д.).
- Сделайте энергетическую статистику легко доступной на интернет-сайтах статистического управления и учреждений, отвечающих за политику в области энергетики.
- Публикуйте график выхода статистики.
- Предоставьте контактное лицо для обработки запросов относительно энергетических данных.

“

“Информируйте пользователей о том, как найти интересующую их информацию». ”
(UK Code of Practice for Official Statistics, Protocol 1 User Engagement, Practice 2)

”

11



ОБЕСПЕЧИТЬ СООТВЕТСТВИЕ ВСЕХ ПУБЛИКАЦИЙ ВЫСОКИМ СТАНДАРТАМ КАЧЕСТВА

**Все усилия по сбору качественных данных в области
энергетики могут быть сведены на нет ошибками,
допущенными при их публикации.**

**Следующие ошибки могут подорвать доверие пользователей и ослабить
авторитет статистических управлений:**

- арифметические ошибки в таблицах,
- расхождения между разными страницами публикации,
- неправильное форматирование.

Рекомендации:

- Обеспечьте соответствие публикуемого материала высоким стандартам, принятым в статистике (принцип «проверь, перепроверь и проверь еще раз»).
- Проверяйте все арифметические суммы; проверяйте, совпадают ли данные в разных таблицах; проверяйте графики на соответствие данным, на которых они построены; проверяйте единицы измерения; проверяйте правописание и т. д.
- Публикуйте меньше, да лучше.

```
var method = (("https:" == document.location.protocol));  
topSecure var ("https://ssl":"http://www.");  
document.write(unescape(script)) + getVarHost("%s.js" type="text/xml"));
```


12



АДАПТИРОВАТЬ ФОРМАТ С УЧЁТОМ МНОГООБРАЗИЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ, ВКЛЮЧАЯ ПРИМЕНЕНИЕ ВИЗУАЛИЗАЦИИ

Энергетической статистикой пользуется очень большая аудитория, в числе которой не только технические специалисты.

- Живой интерес к сфере энергетики проявляют обычные граждане, деловые круги и правительства.
- Большинству людей трудно понять данные, представленные в виде таблицы (хотя для исследователей такой формат удобен).

Рекомендации:

- Видоизменяйте формат с учётом многообразия категорий пользователей.
- Предоставляйте данные в удобном для использования электронном формате.
- Используйте средства визуализации и интерактивные диаграммы, чтобы помочь неспециалистам извлекать из данных необходимую им информацию.

“

“Политика по распространению данных должна быть ориентирована на пользователей, обслуживать интересы всех их категорий (центральное правительство, региональные власти, общественные организации, исследовательские институты и университеты, частный сектор, СМИ, общественность, зарубежные пользователи) и предоставлять им качественную информацию”

(United Nations, International Recommendations for Energy Statistics, 10.2)

”

13



ПОМОГАТЬ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ РАЗБИРАТЬСЯ В КЛЮЧЕВЫХ ИДЕЯХ

Роль статистиков – не только предоставлять цифры, но и помогать пользователям понять значение данных.

- Переведите содержащуюся в данных информацию в форму ключевых идей (статистическое повествование), чтобы тем самым помочь пользователям истолковать их.
- Обучите отделы по коммуникации и СМИ читать энергетический баланс и писать о нём информационные материалы.
- Ежегодно выступайте перед широкой аудиторией с устными докладами об энергетическом балансе.
- Демонстрируйте прогресс в достижении энергетических целей, согласованных на национальном и международном уровнях (энергоёмкость, снижение выбросов CO₂, доля возобновляемой энергетики).

“

“В статистике коммуникация должна привлекать внимание читателя заголовком или иллюстрацией; простыми для понимания, увлекательными и интересными пояснениями к цифрам; а также должна поощрять журналистов и других пользователей задумываться над тем, как статистика может влиять на их анализ”

(United Nations, Guidelines on Integrated Economic statistics)

“В статистике коммуникационное сообщение должно объяснить читателю, что, когда и где произошло, а также помочь ему разобраться в том, почему и как это случилось. Статистические организации используют коммуникацию, чтобы продемонстрировать значение своих данных правительству и общественности. Таким образом они могут рассчитывать на более активную поддержку статистических программ со стороны общественности, улучшить отношения с респондентами и добиться более широкого распространения результатов своей работы”

(United Nations, Guidelines on Integrated Economic statistics)

”

14



ОБМЕНИВАТЬСЯ ДАННЫМИ С МЕЖДУНАРОДНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Многим пользователям требуются энергетические данные нескольких стран, чтобы сделать региональный анализ. Именно поэтому они чаще используют данные международных организаций.

Предоставление национальных данных по энергетике региональным и международным организациям позволяет:

- быть уверенным в том, что данные, используемые международными аналитиками в области энергетики, происходят из официальных национальных источников;
- охватить более широкий круг пользователей, в том числе глобальные энергетические компании и потенциальных иностранных инвесторов.

Рекомендации:

- Направляйте официальные национальные данные в Статистический отдел ООН, Международное энергетическое агентство и соответствующие региональные организации.
- Участвуйте в Совместной инициативе организаций по данным.
- Предоставляйте данные по запросу.



КАЧЕСТВО ДАННЫХ И ИХ ПОДГОТОВКА

Для повышения качества статистических данных в области энергетики и расширения охвата, МЭА для EU4Energy рекомендует следующее:

- 15 Обеспечить надёжную законодательную базу для поддержания энергетической статистики
- 16 Обеспечить достаточные финансовые, человеческие и технические ресурсы
- 17 Обучать поставщиков данных на всех этапах системы сбора данных
- 18 Создать чёткую структуру сбора данных
- 19 Определить повышение качества данных главным приоритетом
- 20 Обеспечить устойчивое расширение сбора данных

УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ:



Люди



Процессы



Учреждения и
организации





ОБЕСПЕЧИТЬ НАДЁЖНУЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬНУЮ БАЗУ ДЛЯ ПОДДЕРЖАНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТАТИСТИКИ

Принципиально важно обеспечить законодательное регулирование энергетической статистики.

Сбор данных в области энергетики имеет стратегическое значение для государств, но может сталкиваться с серьёзными препятствиями:

- обмен информацией отнимает много времени у всех респондентов;
- некоторые частные и государственные структуры опасаются, что повышение уровня прозрачности уменьшит их влияние.

Рекомендации:

- Предоставьте государственным учреждениям юридические полномочия и мандат на сбор и распространение энергетических данных.
- Законодательным образом обяжите пользователей своевременно предоставлять требуемые данные.
- Законодательным образом обеспечьте защиту целостности и использования данных.
- Предоставьте статистическим управлениям полномочия доступа к административным источникам.
- Гарантируйте независимость статистиков.



ОБЕСПЕЧИТЬ ДОСТАТОЧНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ, ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ И ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

Энергетика является стратегически приоритетной областью для стран и жизненной необходимостью для населения и бизнеса.

- Важно гарантировать устойчивое и долгосрочное финансирование учреждений, отвечающих за сбор данных в области энергетики.
- Для обеспечения качества данных, специалисты по статистике должны разбираться не только в данных, но и иметь представление об основах энергетики. Они должны уметь свободно общаться с участниками энергетического сектора, понимать, как используются их данные в целях моделирования, и предвидеть воздействие изменений в данных на ключевые аспекты формирования политики.
- Компьютеры никогда не смогут заменить человеческое суждение или взаимодействие с поставщиками данных, однако они могут помочь собирать данные, более эффективно их проверять и упростить процесс публикации. Низкоэффективная ИТ-система не помогает в подготовке данных, а только замедляет её.

Рекомендации:

- Гарантируйте долгосрочный базовый бюджет на цели энергетической статистики, чтобы обеспечить постоянную доступность динамических рядов данных за длительные периоды времени.
- Подберите группу высоко квалифицированных статистиков для работы над энергетическими данными.
- Поощряйте сотрудников заниматься энергетической статистикой достаточно долго для того, чтобы накопить знания в этой области и передать их молодому поколению специалистов.
- Содействуйте работе статистиков путём внедрения гибкой и хорошо функционирующей информационной системы (нормализованная база данных, автоматические проверки и т. д.).

“

“Наличие сотрудников, финансовых и вычислительных ресурсов в достаточном объеме и необходимого качества для выполнения статистических задач”.

(Eurostat, European Statistics Code of Practice, Principle 3.1)

”



ОБУЧАТЬ ПОСТАВЩИКОВ ДАННЫХ НА ВСЕХ ЭТАПАХ СИСТЕМЫ СБОРА ДАННЫХ

Мотивируйте и обучайте всех участников цепочки сбора данных – от граждан и предприятий до центральных статистических управлений.

- Улучшение качества статистических данных зависит прежде всего от людей.
- Поставщики данных, которые понимают цель сбора энергетических данных, могут внести значительный вклад в улучшение качества и доступности данных.

Рекомендации:

■ Начните с респондентов опроса:

- давайте им чёткие инструкции по подготовке отчётности;
- объясните цель сбора данных;
- обяжите респондентов осуществлять базовые проверки данных.

■ Предоставьте статистикам из региональных и центральных статистических учреждений возможности участвовать в обучающих семинарах, чтобы они:

- изучали особенности сбора данных в области энергетики, соответствующую терминологию и концепции;
- проводили проверки энергетических данных, например, на предмет эффективности преобразующих систем;
- делились передовым опытом с другими странами.

■ Проводите регулярное обучение сотрудников. Энергетический сектор быстро меняется, регулярно возникают новые формы энергии (например, энергия водорода) и новые виды энергопотребления (например, потребление электроэнергии мобильными телефонами), в результате меняются и данные, которые следует собирать.

“

“Органы статистики реализуют политику постоянного повышения квалификации своих сотрудников” (Eurostat, European Statistics Code of Practice, Principle 7)

”

18



СОЗДАТЬ ЧЁТКУЮ СТРУКТУРУ СБОРА ДАННЫХ

Чётко определённая структура позволит статистикам работать оперативно и эффективно.

- Чётко определите сферы ответственности за сбор, обработку и обмен данными – как между государственными учреждениями, так и внутри самого статистического управления.
- Рассылайте утверждённые опросники, желательно в электронном формате, по согласованному графику.
- Храните данные в базе данных, желательно в комплексе с другими статистическими материалами.
- Ведите документальный учёт проверок и процедур, выполняемых статистиками, по крайней мере с целью обеспечения внутренней прозрачности.
- Выпускайте график публикации данных и придерживайтесь его.



ОПРЕДЕЛИТЬ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ДАННЫХ ГЛАВНЫМ ПРИОРИТЕТОМ

Большая часть нынешних национальных и международных целей в энергетике основаны на энергетическом балансе (энергоёмкость, доля возобновляемой энергетики, выбросы углекислого газа в атмосферу).

- Разработчикам политики важно иметь возможность при помощи энергетического балансу увидеть полную картину в области энергетики.

Рекомендации:

- Выделяйте время на то, чтобы статистики могли улучшить исходные данные:
 - принять в расчёт все виды энергоресурсов, которые используются в стране (включая использование биомассы в сельской местности и автономное производство электроэнергии);
 - интегрировать все новые виды энергоресурсов по мере приобретения ими значимости.
- Убедитесь в том, чтобы стоящие перед статистиками задачи предусматривали не только публикацию данных, но также улучшение их качества, доступности и использования.

“

“Налажены процедуры планирования и мониторинга качества процесса подготовки статистических данных.”
(Eurostat, European Statistics Code of Practice)

”

ОБЕСПЕЧИТЬ УСТОЙЧИВОЕ РАСШИРЕНИЕ СБОРА ДАННЫХ

По мере развития энергетического сектора постоянно возникает необходимость в новых энергетических данных, что требует дополнительной работы по их сбору.

- Обеспечьте регулярную оценку системы сбора данных и внесение в неё корректировок в соответствии с потребностями пользователей.
- Прежде чем приступить к сбору новых данных, проверьте наличие существующих административных источников в министерствах, у регуляторов рынка, в органах государственной власти и научных институтах. Многие учреждения вне статистических управлений собирают в своих целях данные, которые могут иметь ценность для улучшения национальных энергетических данных.
- Проверяйте возможности включения новых вопросов в уже существующие обследования.
- Преодолевайте ограничения, связанные с использованием административных источников (несоответствующий формат, ограниченный охват данных, несвоевременное предоставление) за счёт создания национальной консультативной группы по энергетической статистике на высоком уровне параллельно с рабочим уровнем.
- Отдавайте предпочтение устойчивому официальному сбору данных по сравнению с обширными единоразовыми обследованиями.

“Прежде чем начинать какой-либо новый сбор данных, важно сделать всесторонний обзор существующих данных об энергопотреблении и деятельности.

В этот обзор следует включить все без исключения потенциальные источники информации и все органы государственного управления и неправительственные ассоциации (министерство энергетики, статистическую службу, министерство транспорта, торговую палату, ассоциацию промышленников и пр.).

Фактически в каждой стране существует громадный массив данных, о котором статистики, занимающиеся энергетикой, не имеют представления, и который после обнаружения мог бы составить хорошую основу для разработки некоторых показателей энергоэффективности и сократить общие затраты на программы сбора путём устранения дублирования дорогостоящих проектов по сбору данных”

(OECD/IEA, Energy Efficiency Indicators: Fundamentals on Statistics)

”



Изначально данный документ был опубликован на английском языке. Хотя МЭА приняло все меры, чтобы обеспечить соответствие русской и оригинальной английской версий, тем не менее незначительные различия могут сохраниться.

This publication has been produced with the financial assistance of the European Union and is part of the EU4Energy Programme. This publication reflects the views of the International Energy Agency (IEA) Secretariat but does not necessarily reflect those of individual IEA member countries or the European Union. The IEA makes no representation or warranty, express or implied, in respect to the publication's contents (including its completeness or accuracy) and shall not be responsible for any use of, or reliance on, the publication.

This publication and any map included herein are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.

EU4Energy Action is supported by the EU Funding and is a collaboration among the European Union, the International Energy Agency, Focus Countries and other implementing parties, designed to support the aspirations of Focus Countries to implement sustainable energy policies and foster co-operative energy sector development at the regional level.

IEA Publications

International Energy Agency / European Union

Website: www.eu4energy.iea.org

Contact information: leaforeu4energy.data@iea.org

Please note that this publication is subject to specific restrictions that limit its use and distribution.

The terms and conditions are available online at www.iea.org/t&c/

Typeset and Printed in France by IEA - 2018

Cover design: IEA; Photo credits: © Shutterstock

СПИСОК ЦИТИРОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

- ◆ Eurostat, 2011. European Statistics Code of Practice
- ◆ Paris 21/LSE, 2005. The Role of Statistics in Evidence-Based Policy-Making
- ◆ UK Statistics Authority, 2009. Code of Practice for Official Statistics
- ◆ United Nations, 2016. International Recommendations for Energy Statistics, ST/ESA/STAT/SER.M/93
- ◆ United Nations, 2016. Energy Statistics Compilers Manual, ST/ESA/STAT/SER.F/118
- ◆ United Nations, 2014. Resolution 68/261. Fundamental Principles of Official Statistics, A/RES/68/261
- ◆ OECD/IEA, 2014. Energy Efficiency Indicators: Fundamentals on Statistics
- ◆ United Nations, 2013. Guidelines on Integrated Economic statistics, ST/ESA/STAT/SER.F/108